

Референдум об изменении Конституции в Беларуси пройдет 27 февраля 2022 года. Такую дату установил Александр Лукашенко в соответствующем указе.

На референдуме каждому гражданину предстоит ответить на вопрос: «Принимаете ли вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?».

Предлагаемые изменения в Основной закон приложены к указу.

Избирательный кодекс закрепляет юридическую силу решения, принятого на республиканском референдуме. Оно вступит в силу через 10 дней после официального опубликования. Решение, принятое на референдуме, становится неотъемлемой частью Конституции.

Вместе с указом о назначении референдума по новому варианту Конституции официально опубликован и окончательный проект поправок в Основной закон.

Текст практически не отличается от того, который публиковали ранее. В частности, расширена преамбула. Там добавлены ссылки «на многовековую историю развития

Кроме того, отмечается, что демократия в Беларуси «осуществляется на основе идеологии белорусского государства, а также многообразия политических институтов и мнений». В действующей редакции эта строчка почти такая же, но нет фразы «на основе идеологии белорусского государства». Говорится только о многообразии.

Еще один нюанс: в Основном законе предлагается закрепить возможность не утраты белорусского гражданства, а именно его прекращения «в соответствии с законом».

Остается ранее анонсированная норма о том, что брак — это союз женщины и мужчины.

Один из главных моментов — в проекте оставлены объявленные до этого многочисленные нормы о Всебелорусском народном собрании (ВНС). Поднят возрастной ценз для кандидатов в президенты с 35 до 40 лет, а ценз оседлости — с 10 до 20 лет. Часть президентских полномочий передают ВНС, равно как и возможность смещать президента с должности. Оставлено и положение о том, что в экстренном случае обязанности президента исполняет председатель Совета Республики, но не премьер.

Прописаны гарантии для бывших президентов, их автоматическое членство в ВНС, пожизненное членство в Совете Республики.

Парламент будет раньше начинать сессию. Пока это датируется 2 октября. Если выпадает выходной, то заседания парламента начинаются в ближайший рабочий день. В проекте говорится, что сессия «открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года». То есть работу станут начинать раньше и не будет зимнего межсессионного перерыва с конца декабря до 2 апреля. Другими словами, предложено проводить одну большую сессию, которая почти совпадает с учебным годом. Отдельно осенних и весенних сессий не будет.

## **ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.**

Одним из важнейших свойств конституции любого государства выступает именно стабильность, которая тем не менее не означает ее абсолютной неизменяемости. Общественные отношения, составлявшие на момент принятия Конституции предмет ее регулирования, развиваются, изменяются социальные, экономические и политические условия, в которых она действует. Все это требует периодического приведения конституционных норм в соответствие с происходящими изменениями. В противном случае основной закон рискует

превратиться в исторический документ, утративший нормативный характер и имеющий мало общего с реальной действительностью.

27 декабря на Национальном правовом интернет-портале был обнародован **ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВСЕНАРОДНОГО ОБСУЖДЕНИЯ**. Работа над данным проектом началась еще в 2020 году. Основная цель Проекта - укрепление суверенитета Республики Беларусь, и национальной самоидентичности белорусского народа; обеспечение составляющих национальной безопасности, стабильности в развитии государства и общества; защита национальных ценностных ориентиров и исторической памяти; оптимизация управления государством на основе перераспределения компетенции между органами государственной власти и придания особого статуса Всебелорусскому народному собранию.

Изменения затрагивают все структурные элементы Основного закона, за исключением **РАЗДЕЛА VII ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**. Помимо прочего в **РАЗДЕЛ IV** добавлена **ГЛАВА 3 (1) ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ**.

Вкратце остановимся на наиболее значимых изменениях.

**ПРЕАМБУЛА** основного закона, как структурный элемент, определяющий общую смысловую и ценностную направленность документа, дополнена положениями, направленными на сохранение национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций, независимости и процветания Республики Беларусь.

Наиболее значимые изменения в **РАЗДЕЛЕ I ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ** это, во-первых прямая и четкая формулировка о высшей юридической силе Конституции и ее прямом действии на всей территории Республики Беларусь (в действующей редакции подобной формулировки нет, но все тоже самое вытекает их общего смысле других норм).

Далее в статью 10 вводится формулировка, допускающая возможность прекращения гражданства (в действующей редакции формулировка «утрата гражданства»).

Статья 15. Дополнена частью следующего содержания: Государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. Реалии сегодняшнего дня, искажение истории, героизация военных преступников, в том числе в сопредельных с Республикой Беларусь государствах, вызывают необходимость именно конституционной охраны исторической памяти. Похожей формулировкой была дополнена в 2020 г. и Конституция Российской Федерации.

Ну и опять-таки последнее изменение в этот раздел продиктовано реалиями геополитической обстановки в мире. Если в действующей редакции ч. 2 статьи 18 звучит следующим образом: Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным, то в новой редакции: Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств.

**РАЗДЕЛ II ЛИЧНОСТЬ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО** закрепляет основные права, свободы, обязанности человека и гражданина, соответственно все изменения в нем будут касаться непосредственно конституционно-правового статуса личности.

Прежде всего хочется отменить изменение касающееся одновременно личных, цифровых и информационных прав личности. Так, Статья 28 дополнена частью следующего содержания: Государство создает условия для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании. В контексте сказанного можно упомянуть и уже вступивший в силу Закон О защите персональных данных.

Далее, изменения касаются и конституционного закрепления брачно-семейных отношений. В Статью 32.вводится определение брака как союза женщины и мужчины. К слову, аналогичными формулировками постепенно дополняются конституции многих государств на постсоветском пространстве (Российская Федерация, Киргизия). Все это связано с популяризацией, можно даже сказать, с пропагандой в современном мире однополых союзов и браков, а также обращениями однополых пар во всевозможные судебные инстанции со ссылкой на отсутствие прямого конституционного запрета.

В этой же статье закреплена поддержка государством семей с детьми, детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Конституция дополнена Статьей 32(1):Государство способствует духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи, создает необходимые условия для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни, реализации потенциала молодежи в интересах всего общества.

Есть в изменениях и норма, посвященная развитию атомной энергетики в мирных целях, при этом государство обеспечивает безопасность при производстве и использовании атомной энергии (Статья 46).

Статья 47. Основного закона, которая посвящена вопросам социального обеспечения, дополнена положениями, касающимися поддержки инвалидов.

Помимо дополнения прав, изменения затрагивают и обязанности граждан. Согласно поправкам, каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства.

Родители или лица, их заменяющие, помимо заботы о воспитании, здоровье, обучении и развитии детей будут обязаны готовить детей к общественно полезному труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям Беларуси.

Статья 45. Возлагает на граждан обязанность принимать меры по сохранению и укреплению собственного здоровья.

Проявление патриотизма, сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа теперь являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь в соответствии с дополнениями Статьи 54.

## **Определенные изменения касаются и РАЗДЕЛА III ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. РЕФЕРЕНДУМ.**

Прежде всего, стоит отметить введение единого дня голосования для выборов депутатов – последнее воскресенье февраля. Так согласно ч. 3 ст. 147. РАЗДЕЛА IX ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ выборы депутатов Палаты представителей восьмого созыва, депутатов местных Советов депутатов двадцать девятого созыва будут проведены в единый день голосования в последнее воскресенье февраля 2024 г. Прежде всего данное нововведение экономически обосновано, т.к. выборы – это, прежде всего, нагрузка для бюджета.

Далее Конституция дополнена двумя нормами, которые по сути уже имеются в избирательном кодексе: это право политических партий на выдвижение кандидатов в депутаты. А также запрет на финансирование расходов на подготовку и проведение выборов иностранными государствами и организациями, иностранными гражданами.

Также в тексте проекта следует отметить нормы, касающиеся полномочий и порядка формирования Центральной избирательной комиссии (в настоящий момент данный орган называется Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов). Согласно действующей редакции подобной нормы Конституция не содержит.

Особо можно выделить исключение из перечня лиц, которые не имеют право участвовать в голосовании, лиц, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей (ч.2 ст.64).

**Особо значимым изменением и дополнением РАЗДЕЛА IV ПРЕЗИДЕНТ, ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ, ПАРЛАМЕНТ, ПРАВИТЕЛЬСТВО, СУД послужили нормы, закрепляющие конституционный статут Всебелорусского народного собрания. Как отмечалось выше, Раздел дополнен отдельной главой 3 (1)**

### **ГЛАВА 3(1) ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ**

Итак, согласно Проекту изменений Всебелорусское народное собрание есть высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие (Статья 89 (1)).

Делегатами Всебелорусского народного собрания являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества. Представители местных Советов депутатов и гражданского общества на Всебелорусское народное собрание избираются от каждой области и города Минска в порядке, определяемом законом. Предельная

численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек. Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет. Статья 89(2).

Заседания Всебелорусского народного собрания проводятся не реже одного раза в год Статья 89(4).

Для реализации возложенных на него конституционных функций Всебелорусское народное собрание принимает **решения**. Решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов. Статья 89 (5).

**Какими же полномочиями наделяется Конституцией данный орган народовластия?**

Статья 89(3) закрепляет следующие полномочия ВНС:

1) утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности;

2) утверждает программы социально-экономического развития Республики Беларусь;

3) заслушивает Премьер-министра о выполнении программы социально-экономического развития Республики Беларусь;

4) предлагает изменения и дополнения в Конституцию;

5) предлагает проведение республиканских референдумов;

6) вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов;

7) принимает решение о смещении Президента с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции 27 либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления;

8) вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам;

9) по предложению Президента, предварительно согласованному с Президиумом Всебелорусского народного собрания: избирает Председателя и судей Конституционного Суда и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом; избирает Председателя и судей Верховного Суда и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом; избирает Председателя и членов Центральной избирательной комиссии и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

10) по предложению Президента принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;

11) награждает Президента государственными наградами, а также предлагает лиц для награждения государственными наградами;

12) дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и

должностных лиц, осуществляет иные установленные Конституцией и законами полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций.

В частности, среди иных полномочий ВНС предусмотренных проектом: право законодательной инициативы (ст.99). Президиум Всебелорусского народного собрания вправе обращаться в Конституционный суд о даче заключения о конституционности нормативно-правового акта, толковании Конституции.

#### **Что касается иных органов:**

**Президент Республики Беларусь** по-прежнему является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями (Статья 79). Изменен возрастной ценз с 35 до 40 лет, ценз оседлости с 10 до 20 лет, кроме того, Президентом сможет быть лишь гражданин не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества.

В Статье 81. Закрепляется положение, согласно которому, одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков. Изменения Конституции, ограничивающие количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента, вступаю в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента согласно ч. 2 ст. 143 РАЗДЕЛА IX ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Урезаны полномочия Президента при назначении отдельных должностных лиц: председателей судов, судей Конституционного суда, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии.

Статья 84 дополнена весьма важным положением, которое позволяет Президенту вводить на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение в том числе в случаях попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения государственной власти, вооруженного мятежа.

Существенные изменения касаются актов Главы государства. Напомним, по действующей Конституции Президент издает указы, распоряжения, делегированные декреты и временные декреты. В случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом. Отсюда делается вывод, что акты Президента по своей юридической силе выше законов, что, в принципе характерно для многих развитых стран мира. Согласно изменениям, декреты исключены из перечня актов президента, а Указы и распоряжения Президента не должны противоречить законам. То есть вся путаница с юридической силой актов автоматически устраняется, вносится предельная ясность: указы и распоряжения Президента ниже по юридической силе, чем законы.

Далее меняется орган, который занимается вопросом смещения с должности Президента в случае систематического или грубого нарушения Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. Согласно Проекту изменений, как уже отмечалось выше, этим органом является Всебелорусское народное собрание (сейчас это Палата Представителей и Совет Республики)

В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к **Председателю Совета Республики** (Согласно действующей редакции к **Премьер-министру**). В случае гибели Президента в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, военной агрессии, вследствие иных действий насильственного характера: заседания Совета Безопасности проводятся под руководством Председателя Совета Республики; незамедлительно на основании решения Совета Безопасности в установленном порядке на территории Республики Беларусь вводится чрезвычайное или военное положение; государственные органы и должностные лица действуют в соответствии с решениями Совета Безопасности Статья 88(1) .

В соответствии с действующим законодательством, в частности Декретом Президента № 2 от 9 мая 2021 г. О защите суверенитета и конституционного строя В случае гибели Главы государства вследствие покушения, совершения акта терроризма, внешней агрессии, иных насильственных действий все государственные органы и их должностные лица действуют в соответствии с решениями Совета Безопасности, на заседаниях которого председательствует Премьер-министр. Таким образом, уполномоченным исполнять функции Президента в случае насильственной смерти последнего становится не премьер - министр, а Председатель верхней палаты Парламента.

Весьма значимыми в контексте правовых последствий выступает и новая редакция Статьи 89. В частности, на конституционном уровне закрепляется неприкосновенность Президента, законодательная охрана его чести и достоинства. Помимо прочего, Президент, прекративший исполнение своих полномочий, не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением им президентских полномочий.

Среди нововведений, касающихся статуса Главы государства, можно отметить и норму статьи 91, закрепляющую состав палат Парламента. Итак, Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, является Членом Совета Республики пожизненно с его согласия.

**Изменения и дополнения в ГЛАВУ 4 ПАРЛАМЕНТ – НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ и ГЛАВУ 5 ПРАВИТЕЛЬСТВО – СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ** в целом направлены на приведение норм в соответствие с конституционным статусом Всебелорусского народного собрания и его новыми полномочиями, а также изменениями, в сфере компетенции и актов Президента.

Кроме того, можно выделить следующие нововведения:

- Срок полномочий Парламента – увеличен с четырех до пяти лет.
- Депутат Палаты представителей не может быть членом Правительства (согласно действующей редакции может), прежде всего это объективно вытекает из принципа разделения властей на законодательную исполнительную и судебную;
- Компетенция палат дополнена ежегодными слушаниями информации Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности; при этом Палаты могут собираться совместно.
- Заседание палаты Парламента теперь будет считаться правомочным при условии, что в нем участвует большинство депутатов Палаты представителей или членов Совета Республики от полного состава палаты ( в настоящий момент 2/3).
- Что касается Правительства, им теперь по согласованию с Президентом будут вноситься в Палату представителей проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении;(согласно действующей редакции вносит Президент)
- Кроме того, Правительство ежегодно будет информировать Всебелорусское народное собрание о выполнении программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

#### Существенные изменения касаются **ГЛАВЫ 6 СУД**

Прежде всего стоит отметить исключение устаревших норм о Высшем хозяйственном суде. Теперь Верховный Суд возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие посредством гражданского, уголовного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом. Председатель и судьи Верховного Суда избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием. Статья 112( 1)

Что касается остальных судей, то их назначение и освобождение от должности (за исключением судей Конституционного суда) остается в компетенции Президента.

Дела в судах рассматриваются судьями единолично, а в предусмотренных законом случаях – коллегиально (согласно действующей редакции наоборот)

Очень важной является норма, о праве суда напрямую обращаться в Конституционный суд о проверке конституционности данного нормативного правового акта в случае, если при рассмотрении конкретного дела у суда возникнут сомнения в конституционности нормативного правового акта, подлежащего применению.

Изменения коснулись и порядка формирования и деятельности Конституционного суда. Председатель и судьи Конституционного Суда избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием. Судьи Конституционного Суда избираются на 11 лет и могут быть избраны на новый срок. (Ранее поровну Президентом и Советом Республики). Предельный возраст членов Конституционного Суда – 70 лет исключен.



Далее вопросы компетенции Конституционного суда приведены в соответствии с уже существующим законодательством, в частности Законом Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» 8 января 2014 г. № 124-З. Кроме того, Статья 116(1) предусматривает:

- В случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд дает заключения: по предложению Президиума Всебелорусского народного собрания о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Конституции;

- по предложению Президента о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции.

- Конституционный Суд по предложению Президиума Всебелорусского народного собрания дает заключения о конституционности проведения выборов Президента, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики.

Очень важным моментом выступает также норма, закрепляющая возможность граждан напрямую обращаться с жалобой в Конституционный суд. Так, согласно ч. 5 ст. 116(1) Конституционный Суд в порядке, установленном законом, выносит решения: по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты. В действующем законодательстве института прямой конституционной жалобы нет. Граждане, в принципе, могут обращаться в Конституционный суд, однако их жалобы рассматриваются в порядке, установленном для рассмотрения инициативных обращений.

Часть 6 ст. 116(1) закрепляет положение, согласно которому заключения и решения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

**РАЗДЕЛ V МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ** не претерпел существенных изменений, за исключением изменения срока полномочий местных советов депутатов с 4 до 5 лет.

**РАЗДЕЛ VI ПРОКУРАТУРА. КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ** изменен в части процедуры назначения Генерального прокурора и Председателя Комитета государственного контроля, ранее Президентом с согласия Совета Республики, теперь Президентом с предварительного согласия Совета Республики.

Ввиду исключения статьи 137 Изменено название **РАЗДЕЛА VIII ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ (ранее ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ)**

В ч. 2 ст. 139 включено положение, согласно которому Изменения и дополнения Конституции Парламентом не производятся в период в том числе военного положения (ранее только в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей)

Существенным образом изменена норма, касающаяся подведения итогов конституционных референдумов, В частности, Решение об изменении и

дополнении Конституции путем референдума считается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Считается, что референдум состоялся, если в нем приняло участие более половины граждан, внесенных в списки для голосования.

(согласно действующей редакции, Решение об изменении и дополнении Конституции путем референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования).

Вот такие ключевые изменения и дополнения Конституции предусмотрены соответствующим Проектом. Также следует учитывать и нормы **РАЗДЕЛА IX ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**, которые направлены на приведение законодательства в соответствие с нововведениями, устанавливают сроки вступления изменений в силу, особенности применимости конкретных норм к деятельности отдельных государственных органов.